

ORDENANÇA MUNICIPAL DE PUBLICITAT DINAMICA

Aprovació provisional: Plenari 13 de juny de 1996
BOCAIB núm. 84 de data 4 de juliol de 1996
Aprovació definitiva: automàtica
BOCAIB núm. 110 de 3.setembre.1996

Ordenança municipal de publicitat dinàmica que regula les condicions a què s'hauran de sotmetre les activitats publicitàries mitjançant publicitat estàtica, sonora o acústica i propaganda manual a través de repartiment domiciliari a les bústies individuals o porteries dels immobles

ORDENANÇA MUNICIPAL DE PUBLICITAT DINAMICA

Exposició de motius

L'Ajuntament en Ple aprovà en data 1 d'abril de 1996, l'ordenança de publicitat, la qual té per objecte regular les condicions a què s'hauran de sotmetre les activitats publicitàries mitjançant publicitat estàtica, sonora o acústica i propaganda manual mitjançant repartiment domiciliari en les bústies individuals o porteries dels immobles.

Però queda fora de l'esmentada ordenança la regulació de la propaganda manual mitjançant repartiment de material imprès en ma, exclusivament a través de contacte directe amb els possibles usuaris, amb caràcter gratuït, utilitzant per això les vies i espais lliures públics, solars i zones privades de concurrència o servitud pública, tal és el cas de la modalitat de publicitat dinàmica, amb la qual es persegueix un doble objectiu:

1.-) Considerar els efectes negatius que poden concórrer en l'exercici de l'activitat de publicitat dinàmica: impacte ambiental de les zones de domini públic o privades de concurrència pública; molèsties de ciutadans i públic en general, tant en el seu legítim dret a la lliure circulació peonal com al descans i oci, especialment en zones turístiques; defensa dels interessos econòmics i socials de consumidors i usuaris potencials dels productes o serveis sobre els quals recau l'activitat objecte de la present ordenació.

2.-) Valoració dels aspectes positius que implica el coneixement a emprar i beneficiar-se d'aquest mitjà de promoció i publicitat com a suport de determinades activitats que bé per constituir una oferta complementària deguda a possibles usuaris circumstancials, per tractar-se d'activitats puntuals de caràcter temporal o vincular-se a objectius d'interès ciutadà, troben en aquest mitjà promocional un jaç idoni per fer arribar als potencials usuaris o consumidors l'oferta dels seus serveis o la difusió dels seus objectius.

Aspectes que inevitablement, condueixen a l'adopció de criteris restrictius, enfortiment de les mesures de control i a l'adopció de mesures correctores, sancionadores i complementàries davant les infraccions comeses, en entendre que preval l'interès general sobre el particular.

TITOL I: NORMES GENERALS

ARTICLE 1.- S'entén per publicitat dinàmica de efectes de la present ordenança, la difusió de mitjans publicitaris per persona física o jurídica, pública o privada, en l'exercici de l'activitat industrial, comercial, artesanal, professional, de serveis o lucrativa, amb la finalitat de promoure de forma directa o indirecta la contractació de serveis, drets i obligacions o difondre missatges de naturalesa socio-cultural, mitjançant distribució o repartiment de material imprès

en mà, exclusivament a través de contacte directe amb els possibles usuaris, amb caràcter gratuït, utilitzant per això de les vies i espais lliures públics, solars i zones privades de concurrència o servitud pública.

No és objecte de la present ordenança la regulació de la publicitat mitjançant repartiment domiciliari de propaganda, directament en el dipòsit en les bústies individuals o porteries dels immobles, ni la publicitat sonora o acústica, les quals es regulen per l'ordenança de publicitat aprovada per l'Ajuntament en ple en data 1 d'abril de 1996.

ARTICLE 2.- No es podrà utilitzar material destinat a propaganda o promoció publicitària que atempti contra la dignitat de la persona o vulneri els valors i drets reconeguts en la Constitució i la que resulti enganyosa, deslleial, subliminal o infringeixi la normativa específica reguladora de la publicitat de determinats productes, béns i serveis.

TITOL II.- DE LES LLICENCIES

ARTICLE 3.- Les activitats de publicitat dinàmica estan subjectes a prèvia llicència municipal, de conformitat amb les prescripcions de la present ordenança.

Correspon a la batlia l'atorgament de les llicències.

El procediment per al seu atorgament s'ajustarà al disposat a la normativa del Règim Local (art. 8 i següents del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals) i a les disposicions de la present ordenança. La manca de resolució expressa produirà efectes desestimatoris.

ARTICLE 4.- Les llicències que s'atorguin tendran una durada d'un any, podent ésser renovables. Les renovacions hauran d'ésser sol.licitades dos mesos abans de la data de finalització. De no resoldre la batlia sobre dites sol.licituds en el termini de dos mesos s'entendran atorgades les renovacions per aplicació del silenci administratiu positiu.

ARTICLE 5.- Podran sol.licitar aquestes llicències les persones naturals o jurídiques titulars o promotors de:

- 1- Discoteques, sales de ball, de festes i taulats flamencs.
- 2- Circs i la resta d'espectacles ambulants.
- 3- Activitats populars promogudes per associacions i similars inscrites en el Registre municipal d'associacions de veïns i propietaris.
- 4- Partits polítics, amb subjecció a l'establert a la legislació electoral i la resta de normativa d'aplicació.

ARTICLE 6.- La batlia podrà, discrecionalment, per raons d'interès públic municipal, modificar les zones d'actuació autoritzades i suspendre temporalment l'exercici de l'activitat de publicitat dinàmica emparada per llicència; retirar definitivament les llicències o alguna d'elles per imperatius legals. En qualsevol dels supòsits no procedirà reclamació, rescabament o compensació.

ARTICLE 7.- La documentació o requisits mínims exigits per a la sol.licitud de llicències o per a la renovació en el seu cas, serà la següent:

- a) Instància formalitzada
- b) NIF del sol.licitant
- c) Alta de l'impost d'activitats econòmiques d'àmbit d'actuació en el terme municipal

de Manacor.

d) Autorització municipal de funcionament de l'activitat o en el seu cas llicència municipal d'obertura i funcionament de l'activitat.

e) Relació de persones que proposen com agents de propaganda manual, amb especificació del DNI o document que el substitueixi i domicili.

f) Còpia de l'imprès TC-2 de la seguretat social, actualitzat en el seu cas mitjançant l'A-2.2, corresponent a la darrera mensualitat liquidada o en el seu cas, declaració substitutòria respecte del Règim autònom de la Seguretat Social.

g) Document acreditatiu de la liquidació dels drets que per llicència corresponguin, si és el cas.

En el supòsit de renovació serà suficient l'acreditació de la documentació a què es refereixen els apartats f) i g), excepte que hagi produït alteracions en relació a la resta.

TITOL III.- AGENTS DE PROPAGANDA MANUAL

ARTICLE 8.- Als efectes de la present ordenança, es consideren agents de propaganda manual aquelles persones que, vinculades laboralment, excepte en els supòsits 3 i 4 de l'art 5, amb l'empresa titular d'una llicència de propaganda manual, realitzin per compte d'aqueixa, exclusivament, l'activitat a què es refereix l'art. 1 de la present ordenança.

ARTICLE 9.- L'Ajuntament expedirà o homologarà carnets acreditatius de la condició d'agent de propaganda manual, a les persones que figuren a la relació presentada per cada empresa.

Els agents hauran de dur durant l'exercici de l'activitat de publicitat dinàmica, en lloc visible de la seva vestimenta l'esmentada acreditació.

En els supòsits contemplats en els apartats 3 i 4 de l'art. 5 d'aquesta ordenança, la batlia podrà resoldre en la forma que consideri convenient, l'esmentada acreditació.

ARTICLE 10.- Durant la vigència de la llicència o de qualsevol de les seves pròrrogues, l'empresa afectada podrà sol·licitar de l'Ajuntament modificacions en la plantilla dels seus agents amb estricta subjecció a les condicions que han de reunir. Correspondrà a la batlia la seva autorització, amb caràcter previ a l'expedició d'acreditacions i al començament de les activitats de propaganda manual dels possibles nous agents.

Les propostes de baixes hauran d'anar acompanyades de les acreditacions corresponents als agents cessants als efectes de la seva inutilització.

TITOL IV.- AMBIT D'ACTUACIO

ARTICLE 11.- Atesa la naturalesa de l'activitat i la ubicació de l'empresa o empreses afectades per les llicències, la batlia podrà delimitar una zona d'actuació en la qual exclusivament, puguin exercir l'activitat d'agents de propaganda manual.

ARTICLE 12.- L'horari d'exercici de l'activitat de propaganda manual queda limitat, pel que a jornada nocturna es refereix, fins una hora d'antelació a la fixada oficialment per al tancament diari de l'activitat promocionada.

TITOL V.- EXERCICLDE L'ACTIVITAT

ARTICLE 13.- Queda prohibit:

- a) L'exercici de l'activitat a platges i a la resta de béns de domini públic marítim terrestre.
- b) La instal·lació d'elements de qualsevol tipus, configuració o estructura a les vies i espais lliures públics com complements de l'activitat de propaganda manual, encara que siguin desmuntables i retirats al termini de cada jornada.
- c) Provocar la formació de grups de persones que obstaculitzin la circulació peonal.
- d) Interrompre la circulació dels vianants o abordar-los.
- e) La venda i revenda de tiquets, entrades o similars.
- f) Realitzar l'activitat de propaganda manual en llocs de pas peonals i els seus accessos.
- g) Cridar l'activitat promoguda.
- h) Invadir la calçada de circulació de vehicles per distribuir propaganda entre conductors o viatgers.
- i) Situar el material de propaganda en els parabrises o altres elements dels vehicles.

ARTICLE 14.- El titular d'una llicència de publicitat dinàmica i els seus agents adoptaran les mesures correctores al seu abast tendents a evitar l'embrutament de les vies i espais lliures públics i solars a la zona o radi d'actuació: queda prohibit el llançament de material publicitari. Per a la concessió de la llicència l'Ajuntament podrà exigir el dipòsit d'un aval o garantia que garanteixi el compliment d'aquesta condició, així com un cànon a favor de l'administració.

ARTICLE 15.- No es podrà efectuar publicitat dinàmica a terrasses, zones de reculada o altres dependències o espais privats d'establiments públics de propietat privada i zones de domini públic subjectes a règim concessional, sense expressa autorització del titular o concessionari.

TITOL VI.- DE LES INFRACCIONS I SANCIONS

ARTICLE 16.- Correspon a la batlia la correcció de les infraccions a la present ordenança, així com la incoació i resolució dels expedients sancionadors que en resultin.

ARTICLE 17.- Els expedients sancionadors es tramitaran de conformitat amb el Reglament que regula la potestat sancionadora de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

ARTICLE 18.- Constitueixen infraccions lleus, les infraccions que no figuren expressament tipificades com a greus o molt greus.

ARTICLE 19.- Són infraccions greus:

a) Vulneració del disposat a les següents normes:

- Article 12.
- Article 13; a), b), d), h), i).
- Article 14, pel que es refereix el llançament de material publicitari.
- Article 15.
- L'exercici sense llicència de les activitats regulades en la present ordenança.

b) Les infraccions lleus quan concorri l'agravament de reincidència per comissió en el termini d'un any de més d'una infracció lleu quan així hagi estat declarat per resolució ferma.

ARTICLE 20.- Són infraccions molt greus:

a) Vulneració del disposat a les següents normes:

- Article 11.
- Article 13 (apartat e).

b) Qualsevol tipus d'infracció que tenguí com a base la falsificació, falsetat en ocultació en la presentació de la documentació a que es refereix els arts 7 i 10 de la present ordenança.

c) Les infraccions greus quan concorri l'agravant de reincidència, per comissió en el terme d'un any de més d'una infracció greu quan així hagi estat declarat per resolució ferma.

ARTICLE 21.- Constitueixen sancions aplicables:

- a) Multa fins a 10.000 pessetes.
- b) Multa de 10.001 a 15.000 pessetes.
- c) Retirada del carnet d'agent de propaganda per un període no superior a 1 any.
- d) Suspensió de la llicència individualitzada per un període no superior a 1 any.
- e) Revocació definitiva de la llicència; sanció que comportarà la inhabilitació durant el període màxim de 3 anys per a sol.licitar-ne una altra de similar naturalesa.

ARTICLE 22: Conforme a la tipificació les infraccions seran corregides mitjançant les sancions establertes en els apartats de l'article anterior que a continuació s'enumeren:

1- Faltes lleus, quan no impliquin alteració de l'ordre públic, mals a tercers, a l'equipament i mobiliari urbà o notori embrutament de les vies o espais públics o privats de concurrència pública: apartat a)

2- Faltes lleus quan concorri alguna de les circumstàncies relacionades en el número anterior: apartat b)

3- Faltes greus imputables directament a l'agent: apartat c.

4- Faltes greus imputables directament al titular de la llicència: apartat d) dels propietaris o titulars de l'explotació o concessionaris.

5- Faltes molt greus imputables a les persones esmentades a l'apartat anterior: apartat e)

Les sancions esmentades seran imposades amb independència de les mesures complementàries que corresponguin de conformitat amb aquesta ordenança: essent ambdues actuacions compatibles.

ARTICLE 23.- Als efectes de la graduació de les sancions es tindrà en compte:

- La incomoditat, perjudicis o mals causats a tercers, a la conservació, neteja i ornat de les zones de domini públic o privat de concurrència pública, a l'equipament i mobiliari urbà.
- La importància o categoria de l'activitat promocionada.
- La incidència respecte als drets dels consumidors i usuaris.
- La reincidència o reiteració.

ARTICLE 24.- Seran responsables de les infraccions els qui per acció o omissió hi haguessin participat.

De les infraccions comeses pels agents de propaganda manual seran responsables subsidiàries les empreses amb què mantenguin relacions laborals o es beneficiïn directament de la seva actuació.

ARTICLE 25.- Quan les infraccions per la seva naturalesa, repercussió o efectes poguessin catalogar-se com vulneració de la Llei general per la defensa dels consumidors i usuaris de l'ordenament urbanístic, penal, laboral, fiscal, normativa en matèria d'extrangeria i altres de similar naturalesa, els expedients sancionadors es tramitaran pel procediment i jurisdicció, òrgan o autoritat administrativa a qui correspongui.

ARTICLE 26.- Mesures complementàries.

Constitueixen mesures complementàries que en el seu cas podrà adoptar la batlia amb independència o juntament amb la sanció:

a) El decomís del material de promoció o propaganda, quan es tracti d'activitat no emparada per llicència o es consideri que tal mesura resulta necessària per a impedir la continuació de la infracció detectada.

b) La immobilització o retirada dels elements que serveixen de suport a l'activitat de promoció o publicitat, vulnerant el dispost a la present ordenança en el supòsit d'absència, resistència del titular o usuari a cessar en l'actuació il·lícita.

c) Reclamar de l'infractor l'import de les despeses que es dedueixen de la correcció de les anomalies o mals causats, conseqüència d'actuació contrària a les prescripcions de la present ordenança, prèvia valoració justificada.

ARTICLE 27.- Les activitats exercides sense llicència implicaran:

- Multa de 15.000 pessetes.
- Inhabilitació per 3 anys per a l'obtenció de llicència.
- Les mesures complementàries a què es refereix l'article anterior, en el seu cas.

DISPOSICIONS FINALS

Primera: En tot allò no previst en la present Ordenança s'estarà al dispost a la Llei de Bases del Règim Local i la seva normativa complementària, Llei 30/92 del Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, Llei 34/88 General de Publicitat, Decret 917/67 sobre publicitat exterior, Decret 3449/77 sobre publicitat exterior d'espectacles, Llei 26/84 general per a la defensa de consumidors i usuaris, Real Decret 2816/82 de policia d'espectacles i activitats recreatives i la resta de preceptes concordants d'aplicació.

Segona: Queden derogades quantes normatives municipals d'igual o inferior categoria s'oposin a la present Ordenança o en continguin disposicions reglades.

Tercera: De conformitat amb el dispost a l'article 70.2 de la Llei 7/85 de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, la present Ordenança entrarà en vigor, una vegada aprovada definitivament per la Corporació a partir de la data en que es publiqui el seu text íntegre en el Butlletí Oficial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOCAIB) i sempre que hagi transcorregut el termini previst a l'art. 65.2 de l'esmentada Llei.
