

**TEXT REFÓS DE L'ORDENANÇA MUNICIPAL PER A LA GESTIÓ  
DELS RESIDUS DE LA CONSTRUCCIÓ-DEMOLICIÓ.**

Modificació:

Inicial: Ple 5.febrer.2007

BOIB número 25 de 15.02.2007

Definitiva: automàtica

BOIB número 66 de 03.05.2007

## **TEXT REFÓS DE L'ORDENANÇA MUNICIPAL PER A LA GESTIÓ DELS RESIDUS DE LA CONSTRUCCIÓ-DEMOLICIÓ.**

### **EXPOSICIÓ DE MOTIUS**

L'article 20 de la Llei 25/2006, de 27 de desembre, de mesures tributàries i administratives de la CAIB, publicada al BOIB núm. 188, de 30 de desembre de 2006, disposa la modificació de l'article 9 del Pla director sectorial de residus de construcció-demolició, voluminosos i pneumàtics fora d'ús de l'illa de Mallorca.

L'esmentada modificació imposa una sèrie d'obligacions als productors de residus de construcció i demolició, tan provinents d'obres majors com d'obres menors, si bé a aquestes darreres, per la seva senzillesa, les excusa del compliment de determinades obligacions (que sí afecten les obres majors), com poden ésser la de haver de presentar juntament amb la sol·licitud de la llicència un contracte formalitzat amb el gestor autoritzat per tractar els residus generats, una avaluació del volum i característiques dels residus que s'originen, dipositar una fiança d'un 125 % dels costos estimats per una adequada gestió dels residus...

No obstant l'exposat, el mateix precepte permet que les ordenances municipals pugin regular els oportuns aspectes encaminats a una correcta gestió dels residus provinents de obres menors, sempre i quan aquests tinguin com a destí final una planta de tractament del servei públic insularitzat. Aquest és el motiu pel que es realitza la modificació de l'article 4 de l'Ordenança Municipal per a la gestió dels residus de la construcció-demolició, ja que, per un millor control dels residus que s'originen en les obres menors i per assegurar que siguin tractats degudament, es seguirà sol·licitant -juntament amb la sol·licitud de llicència d'obres menors- l'aportació d'una còpia del contracte subscrit amb el gestor autoritzat per tractar els residus. Igualment els promotors de les obres menors hauran d'aportar una avaluació i característiques dels residus que es produiran o dels que no necessitaran cap tipus de tractament, així com un informe de les mesures previstes de separació o reciclatge dels residus durant l'execució de l'obra.

En canvi, els promotors d'obres menors ja no estaran obligats a dipositar una fiança del 125 % dels costos estimats per l'adequada gestió dels residus generats a l'obra, obligació que sí es manté en les obres majors. Aquesta innecessarietat de dipositar la fiança esdevé fonamentalment per dos motius: l'antieconomicitat de la mesura, que suposa un malbé de recursos administratius i personal (s'han comprovat ingressos de fiances durant l'any 2006 per imports ridículs de 0'20 €, 0'39 €, 0'41 €, 0'52 €...); per altra banda la deguda gestió dels residus es veu garantida des del moment en que s'exigeix que amb la sol·licitud de l'obra menor s'aporti una còpia del contracte subscrit amb gestor autoritzat per tractar-los.

S'aprofita la modificació d'aquest article per donar-li una altra estructura al precepte, que passarà a tenir quatre apartats. Així, en el primer i segon apartat, s'estableixen les obligacions dels productors de residus segons els mateixos provinguin d'obres majors o d'obres menors; en tercer lloc es fixen les obligacions dels productors de qualsevol tipus de residus; i, finalment, a l'apartat D, es defineixen els residus que no necessiten cap tipus de tractament i poden destinar-se directament a la restauració de pedreres.

## **ORDENANÇA MUNICIPAL PER A LA GESTIÓ DELS RESIDUS DE LA CONSTRUCCIÓ-DEMOLICIÓ**

### **CAPÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS**

#### **Article 1. Objecte.**

La present ordenança té per objecte establir una regulació addicional a la de l'atorgament de llicències municipals d'obres, per tal de regular la gestió controlada de terres, excavacions, enderroc, runes i residus de la construcció - demolició (en endavant RCD) que es generin en l'execució d'aquestes obres, sempre que no tenguin la consideració de residus perillosos i vagin destinats a l'abandonament.

En les actuacions no sotmeses a l'obtenció prèvia de llicència d'obres però en les quals es generin RCD, els productors i transportistes quedaran igualment obligats a complir les previsions establertes en el Pla Director Sectorial per a la Gestió dels residus de Construcció-Demolició, Voluminosos i Pneumàtics Fora d'Ús de l'Illa de Mallorca.

Amb aquesta regulació pretén donar-se compliment a l'article 20 de la Llei 10/1998, de 21 d'abril, de residus, pel que fa als residus urbans i als serveis que han de prestar les entitats locals, així com als articles 6 i 8 i a la disposició addicional segona del Pla Director Sectorial per a la Gestió dels residus de Construcció-Demolició, Voluminosos i Pneumàtics Fora d'Ús de l'Illa de Mallorca, que regulen les obligacions que corresponen als ajuntaments quant a la recollida, trasllat i pretractament d'aquest tipus de residus, i l'obligació de traslladar a les ordenances municipals les mesures necessàries per al compliment de les noves previsions normatives.

#### **Article 2. Àmbit d'aplicació.**

L'àmbit d'aplicació d'aquesta ordenança és el terme municipal de Manacor.

L'Ordenança s'aplicarà en els procediments de sol·licitud de llicències municipals d'obres, tant majors com menors, d'acord amb la normativa vigent, així com als casos en què actuacions que generin RCD però que no estiguin subjectes a llicència.

### **Article 3. Definicions.**

S'entendran RCD els previstos en la categoria 17 del Catàleg Europeu de Residus, Decisió 2001/118/CE, de la Comissió, de 16 de gener de 2001 (ANNEX 1).

Queden fora de l'àmbit d'aplicació d'aquesta Ordenança tots aquells residus que tinguin la consideració de perillosos.

No es consideraran residus destinats a tractament els desmunts i les terres no contaminades que hagin de ser reutilitzats com a rebliment en la mateixa obra o que pugin ser destinats directament a restauració de pedreres. En aquests casos, el titular de la llicència quedarà exempt del pagament del preu corresponent i, en conseqüència, de la presentació dels comprovants justificatius, però haurà de justificar el destí d'aquests materials.

## **CAPÍTOL II. RÈGIM JURÍDIC**

### **Article 4. Obligacions dels productors de residus.**

#### **A) Obres majors.-**

1. Per l'obtenció de les preceptives llicències municipals prèvies per obres majors els productors dels residus hauran de presentar, juntament amb el projecte d'execució, un contracte formalitzat amb el gestor autoritzat pel servei públic insularitzat per gestionar els residus generats.

2. També acompanyarà el projecte d'execució:

- - Una avaluació del volum i les característiques dels residus; aquesta avaluació consistirà en un certificat del tècnic redactor del projecte.

Quan l'Administració tenguí constància que la valoració econòmica del cost d'una gestió adequada dels residus generats o el pressupost de l'obra no s'adapten a la realitat, o detecti algun defecte en la base de càlcul, podrà efectuar una valoració econòmica addicional, que serà la que es tindrà en compte per calcular l'import de la fiança.

- - Una avaluació, si escau, dels residus que no necessitin cap tipus de tractament i que es puguin destinar directament a restauració de pedreres.
- - Un document o informe que reflexi les mesures previstes de separació en origen o de reciclatge in situ durant l'execució de l'obra.

- - Una valoració econòmica del cost d'una gestió adequada dels residus generats.

La valoració del cost de la gestió adequada dels RCD es calcularà d'acord amb les tarifes aprovades en la corresponent ordenança fiscal del Consell de Mallorca.

3. S'haurà de dipositar una fiança per import d'un 125% dels costos estimats corresponents a una gestió adequada dels residus. En cas que es demostrï la dificultat per preveure el volum de residus, l'import de la fiança serà d'un 0,15% del pressupost total de l'obra sotmesa a llicència.

La fiança serà dipositada en el Consell de Mallorca, i es podrà constituir en una de les formes següents:

- - En metàl·lic
- - Mitjançant aval o fiança de caràcter solidari prestat per un establiment de crèdit o una societat de garantia recíproca, d'acord amb la normativa vigent, fent constar, en el document de formalització, el consentiment prestat pel fiador o avalista a l'extensió de la responsabilitat davant l'Administració en els mateixos termes que si la garantia fos constituïda pel mateix titular.

Quan l'Administració detecti algun defecte en la base de càlcul o tengui constància que la valoració econòmica del cost d'una gestió adequada dels residus generats no s'adapta a la realitat, podrà efectuar una valoració econòmica addicional i requerir el sol·licitant perquè constitueixi la resta de la fiança corresponent a la diferència resultant del pressupost.

La fiança es tornarà després de la concessió del final d'obra i quan s'hagi justificat documentalment la gestió adequada dels residus generats presentant el rebut d'entrega dels residus a les plantes del servei públic.

El no compliment de les determinacions d'aquesta Ordenança quant a la correcta gestió dels RCD serà motiu d'execució de la fiança per part de l'Ajuntament o del Consell per actuar subsidiàriament, independentment de les sancions que puguin resultar d'aplicació d'acord amb el règim sancionador previst.

## **B) Obres Menors.-**

1. En el moment de presentar la sol·licitud de llicència d'obra menor, per l'obtenció de la preceptiva llicència municipal, s'haurà de presentar un contracte formalitzat amb el gestor autoritzat pel servei públic insularitzat per gestionar els residus generats.

2. Juntament amb la sol·licitud també es presentarà:

- - Una avaluació del volum i les característiques dels residus, realitzada per estimació d'acord amb el model subministrat per aquesta Corporació (ANNEX 2) o segons càlcul propi del constructor de les obres menors.
- - Una avaluació, si escau, dels residus que no necessitin cap tipus de tractament i que es puguin destinar directament a restauració de pedreres.
- - Un document o informe que reflexi les mesures previstes de separació en origen o de reciclatge *in situ* durant l'execució de l'obra.

**C) Obligacions dels productors per a qualsevol tipus d'actuació (subjecta o no a l'obtenció de llicència) que generi RCD.-**

1. Realitzar la separació en origen (excepte en obres menors en què es generi un volum inferior a 5 m<sup>3</sup> de residus) de la manera següent:

- - Residus únicament i exclusiva inerts (ceràmics, restes de formigó, terres i similars).
- - Residus restants (envasos de diferents tipus, restes metàl·liques, restes de fustes, plàstics i similars, i altres residus no perillosos).

Els contenidors han de disposar de tancament per evitar abocaments incontrolats. Quan els contenidors de RCD i assimilables hagin d'estar situats a la via pública, caldrà disposar sempre de la corresponent autorització. Els promotors o titulars de l'activitat seran responsables de la neteja de l'àrea afectada pel contenidor i de la recollida dels residus que hagin quedat incorrectament dipositats en les rodalies del contenidor.

L'obligació de separar i emmagatzemar separatament els residus perillosos de la resta de residus s'ha d'aplicar en totes les ocasions.

2. Responsabilitzar-se del transport dels residus fins als centres de transferència i pretractament o les plantes de tractament incloses en el servei públic insularitzat del Consell de Mallorca, mitjançant un transportista degudament registrat en el registre de transportistes de residus de construcció i demolició, voluminosos i pneumàtics fora d'ús de la Conselleria de Medi Ambient del Govern de les Illes Balears.

El lloc de lliurament dels RCD serà indicat en la llicència i podrà efectuar-se de les següents formes:

- a) a) Directament als contenidors col·locats d'acord amb les ordenances municipals, que hauran de ser contractats pel productor o posseïdor dels residus i que, posteriorment, seran transportats al dipòsit controlat de runes autoritzat.

- b) b) Directament a les instal·lacions de gestió autoritzades per la Conselleria de Medi Ambient, mitjançant el pagament del preu corresponent.

3. Abonar els costos que origini la gestió dels RCD generats.

#### **D) Residus que no necessiten cap tipus de tractament.-**

Es poden destinar directament a la restauració de pedreres els residus de construcció i demolició que tinguin la consideració d'inerts nets (els desmunts i terres no contaminades), sempre i quan es compleixin les següents condicions:

- 1) Que la decisió sigui presa pel promotor i/o pel constructor, sempre que ho autoritzi el director tècnic de l'obra.
- 2) Que estigui previst al corresponent projecte d'obra o que ho decideixi el tècnic director.
- 3) Que es comuniqui al Consell de Mallorca.

### **CAPÍTOL III. RESPONSABILITAT ADMINISTRATIVA I RÈGIM SANCIONADOR**

#### **Article 5. Responsabilitat administrativa i règim sancionador**

Les infraccions d'aquesta Ordenança seran sancionades d'acord amb el previst a la Llei 10/1998, de 21 d'abril, de residus, sense perjudici de les corresponents responsabilitats civils i penals, mitjançant procediment sancionador que es tramitarà d'acord amb el Decret 14/1994, de 10 de febrer, pel qual s'aprova el reglament sancionador a seguir per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en l'exercici de la potestat sancionadora.

La potestat sancionadora correspondrà al batle.

Constituirà infracció tota aquella actuació o omissió que vulneri les prescripcions contingudes en aquesta Ordenança.

#### **Article 6. Obligació de reposar, multes coercitives i execució subsidiària**

En cas de vulneració de les disposicions de la present Ordenança, i amb independència de la imposició de les multes procedents, l'òrgan competent, amb la finalitat de restaurar els espais malmesos amb motiu de les infraccions comeses, podrà adoptar les mesures següents:

- a) Suspendre provisionalment els treballs d'abocament que contradiguin les disposicions d'aquesta Ordenança o siguin indegudament realitzades.
- b) Requerir l'infractor perquè, en el termini atorgat, introdueixi les rectificacions necessàries per ajustar-les a les condicions de la llicència o a les prescripcions d'aquesta Ordenança, i perquè restableixi els espais degradats.
- c) Ordenar l'aplicació de les mesures tècniques adequades que garanteixin el compliment de les prescripcions d'aquesta Ordenança i, en general, de la legislació vigent en la matèria.
- d) Ordenar la reposició dels danys i perjudicis ocasionats a les instal·lacions o qualsevol altre bé de domini públic que en resulti afectat.

Si els infractors no realitzassin la reposició o restauració ordenades, l'òrgan competent podrà acordar la imposició de multes coercitives, una vegada transcorreguts els terminis assenyalats en el requeriment corresponent. La quantia de cada una de las multes no superarà un terç de la multa fixada per la infracció comesa.

Així mateix, en aquests casos i en el supòsit que no es realitzin les operacions de neteja i recuperació de sòls contaminats, podrà executar-se l'ordre subsidiàriament per compte de l'infractor i a costa seva.

## **DISPOSICIÓ ADDICIONAL ÚNICA**

En tot allò no previst en aquesta ordenança, serà d'aplicació el Pla Director Sectorial per a la Gestió dels residus de construcció i demolició, voluminosos i pneumàtics fora d'ús de l'illa de Mallorca (BOIB núm. 141 de 23-11-2002), i normativa complementària.

## **DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA**

Els titular de les activitats o obres productores de RCD iniciades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança, pendents encara de la seva gestió, tot i no haver constituït les fiances corresponents, estan obligats a realitzar-la de manera adequada i podran ser requerits per l'Ajuntament, en qualsevol moment, perquè així ho acreditin.



## **DISPOSICIÓ FINAL**

Aquesta ordenança, d'acord amb l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, entrarà en vigor una vegada hagi transcorregut el termini previst a l'article 65.2 del mateix text legal, sense perjudici que les obligacions imposades als productors no siguin exigibles fins tres mesos abans de l'inici del servei públic insularitzat del Consell de Mallorca, en virtut de la disposició transitòria quarta del Pla Director Sectorial per a la gestió dels residus de construcció, demolició, voluminosos i pneumàtics fora d'ús de l'illa de Mallorca i, per tant, aquesta ordenança s'aplicarà a les llicències d'obra les sol·licituds de les quals tinguin entrada a l'Ajuntament a partir de tres mesos abans de l'inici del servei públic insularitzat del Consell de Mallorca previst en el Pla Director Sectorial.

## ANNEX 1

Categoria 17: Residus de la construcció i demolició del Llistat Europeu de Residus.

### **17. RESIDUS DE LA CONSTRUCCIÓ I DEMOLICIÓ (INCLOSA LA TERRA EXCAVADA DE ZONES CONTAMINADES).**

#### **17 01 Formigó, maons, teules i materials ceràmics.**

17 01 01 Formigó.

17 01 02 Maons.

17 01 03 Teules i materials ceràmics.

17 01 06 Mescles o fraccions separades, de formigó, maons, teules i materials ceràmics que contenen substàncies perilloses.

17 01 07 Mescles de formigó, maons, teules i materials ceràmics, distintes de les especificades en el codi 17 01 06.

#### **17 02 Fusta, vidre i plàstic.**

17 02 01 Fusta.

17 02 02 Vidre.

17 02 03 Plàstic.

17 02 04 Vidre, plàstic i fusta que contenen substàncies perilloses o estan contaminades per elles.

#### **17 03 Mescles bituminoses, quitrà d'hulla i altres productes quitranats.**

17 03 01 Mescles bituminoses que contenen quitrà d'hulla.

17 03 02 Mescles bituminoses distintes de les especificades en el codi 17 03 01.

17 03 03 Quitrà d'hulla i productes quitranats.

17 04 Metalls (inclosos els seus aliatges).

17 04 01 Coure, bronze, llautó.

17 04 02 Alumini.

17 04 03 Plom.

17 04 04 Zinc.

17 04 05 Ferro i acer.

17 04 06 Estany.

17 04 07 Metalls mesclats

17 04 09 Residus metàl·lics contaminats amb substàncies perilloses.

17 04 10 Cables que contenen hidrocarburs, quitrà d'hulla i altres substàncies perilloses.

17 04 11 Cables distintes dels especificats en el codi 17 04 10.

**17 05 Terra (inclosa l'excavada de zones contaminades), pedres i fangs de drenatge.**

- 17 05 03 Terra i pedres que contenen substàncies perilloses.
- 17 05 04 Terra i pedres distintes de les especificades en el codi 17 05 03.
- 17 05 05 Fangs de drenatge que contenen substàncies perilloses.
- 17 05 06 Fangs de drenatge distintes dels especificats en el codi 17 05 05.
- 17 05 07 Balast de vies fèrries que conté substàncies perilloses.
- 17 05 08 Balast de vies fèrries distint de l'especificat en el codi 17 05 07.

**17 06 Materials d'aïllament i materials de construcció que contenen amiant.**

- 17 06 01 Materials d'aïllament que contenen amiant.
- 17 06 03 Altres materials d'aïllament que consisteixen en , o contenen, substàncies perilloses.
- 17 06 04 Materials d'aïllament distintes dels especificats en els codis 17 06 01 i 17 06 03.
- 17 06 05 Materials de construcció que contenen amiant.

**17 08 Materials de construcció a base de guix.**

- 17 08 01 Materials de construcció a base de guix contaminats amb substàncies perilloses.
- 17 08 02 Materials de construcció a base de guix distintes dels especificats en el codi 17 08 01.

**17 09 Altres residus de construcció i demolició.**

- 17 09 01 Residus de construcció i demolició que contenen mercuri.
- 17 09 02 Residus de construcció i demolició que contenen PCB (per exemple, segellants que contenen PCB, revestiments de sòl a base de resines que contenen PCB, acristallaments dobles que contenen PCB, condensadors que contenen PCB).
- 17 09 03 Altres residus de construcció i demolició (inclosos els residus mesclats) que contenen substàncies perilloses.
- 17 09 04 Residus mesclats de construcció i demolició distintes dels especificats en els codis 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03.

## ANNEX 2

Pressupost pel Sr./ Sra.

.....  
 Constructora

.....  
 Emplaçament

Amidament	partida	preu Unit	pressupost Obra	factor cover- sió	amiadament residus tn	tarifa unitària Euros/tn
.....m2 .	Aixecament paviment pis o terrassa.	.....	.....	x16,5/1000	.....	
.....m2	Demolició alicatats	.....	.....	x16,5/1000	.....	
.....m2.	Repicat d'atarracats i i enlluïts	.....	.....	x17,6/1000	.....	
.....m2	Nova pavimentació.....	.....	.....	x0,88/1000	.....	
.....m2	Atarracat de morter de murs o envans	.....	.....	x0,88/1000	.....	
.....m2	Enlluït de sostre	.....	.....	x0,2/1000	.....	
.....m2	enlluït de mitjana	.....	.....	x0,4/1000	.....	
.....m2	allicatat	.....	.....	x0,4/1000	.....	
.....m2	repàs de teulada	.....	.....	x0,4/1000	.....	
.....m2	aterracat i enlluït . de frontis.	.....	.....	x0,4/1000	.....	
.....m2.	altres obres	.....	.....	x0,4/1000	.....	
.....	servei fontaneria .	.....	.....	x0,4/1000	.....	
.....	servei electricitat .	.....	.....	x0,4/1000	.....	
.....	carpinteria	.....	.....	x0,4/1000	.....	
PRESSUPOST TOTAL/ Tn total residus					.....	51,66*.....

\*: La taxa serà la que aprovi en cada moment el consell de Mallorca (BOIB 188 de 15 de desembre de 2005).